



ประกาศสำนักงาน ป.ป.ช.

เรื่อง ผลคะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกเพื่อเป็นมาตรการป้องกันการทุจริตและเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรมโดยใช้ชื่อว่า “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA)” โดยได้เริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา และมีการขยายขอบเขตและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นตามลำดับ รัฐบาลได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของระบบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ โดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด นั้น

ปัจจุบัน การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ได้ถูกกำหนดเป็นกลยุทธ์ที่สำคัญของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ซึ่งถือเป็นการยกระดับให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ให้เป็น “มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงรุก” ที่หน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศจะต้องดำเนินการ โดยมุ่งหวังให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้ารับการประเมินได้ผลการประเมินและแนวทางในการพัฒนาและยกระดับหน่วยงานในด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม และที่ผ่านมาพบว่าหลายหน่วยงานนำการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐไปเป็นกรอบในการพัฒนาและยกระดับการบริหารจัดการให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพในการให้บริการ และการอำนวยความสะดวกต่อประชาชนให้เข้าถึงการบริการสาธารณะด้วยความเป็นธรรมผ่านการปฏิบัติงานอย่างมีมาตรฐาน มีการประกาศขั้นตอนและระยะเวลาในการให้บริการอย่างชัดเจน นอกจากนี้ ในด้านบริหารจัดการในหน่วยงาน ก็ยังพบว่าหน่วยงานให้ความสำคัญกับการป้องกันในประเด็นที่อาจเป็นความเสี่ยงหรือเป็นช่องทางที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การรับสินบน หรือก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน และสามารถยับยั้งการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนที่อาจเกิดขึ้นได้อย่างเท่าทันสถานการณ์ ซึ่งเมื่อหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศมีการป้องกันการทุจริตเชิงรุกในลักษณะดังกล่าว ก็จะทำให้การทุจริตในภาพรวมของประเทศลดลงได้ในที่สุด ตลอดจนยังผลักดันให้เกิดทิศทางการพัฒนาและปรับปรุงการทำงานภายในหน่วยงานในภาพรวมของประเทศให้มีความมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นอีกด้วย

/การประเมิน...

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการประเมินโดยนำกรอบแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสนับสนุนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment System: ITAS) มาใช้สำหรับการประเมินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีรายละเอียดพอสังเขป ดังนี้

กรอบแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แบ่งออกเป็น ๑๐ ตัวชี้วัด ดังนี้

- (๑) การปฏิบัติหน้าที่
- (๒) การใช้งบประมาณ
- (๓) การใช้อำนาจ
- (๔) การใช้ทรัพย์สินของราชการ
- (๕) การแก้ไขปัญหาการทุจริต
- (๖) คุณภาพการดำเนินงาน
- (๗) ประสิทธิภาพการสื่อสาร
- (๘) การปรับปรุงระบบการทำงาน
- (๙) การเปิดเผยข้อมูล
- (๑๐) การป้องกันการทุจริต

เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Integrity and Transparency Assessment: ITA) มี ๓ เครื่องมือ ได้แก่

(๑) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายใน (Internal Integrity and Transparency Assessment: IIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประเมินระดับการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายในที่มีต่อหน่วยงานตนเอง ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัดการปฏิบัติงาน การใช้งบประมาณ การใช้อำนาจ การใช้ทรัพย์สินของทางราชการ และการแก้ไขปัญหาการทุจริต โดยเก็บข้อมูลจากบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ทำงานให้กับหน่วยงานมาเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 1 ปี และมีการกระจายให้ครอบคลุมตามโครงสร้างภายในของหน่วยงาน โดยมีขนาดตัวอย่างที่มีลักษณะความเป็นตัวแทนที่ดีตามหลักทางวิชาการ

(๒) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายนอก (External Integrity and Transparency Assessment: EIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประเมินระดับการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายนอกที่มีต่อหน่วยงาน ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัดคุณภาพการดำเนินงานของหน่วยงาน ประสิทธิภาพการสื่อสารของหน่วยงาน และการปรับปรุงระบบการทำงานของหน่วยงาน โดยเก็บข้อมูลจากบุคคล นิติบุคคล บริษัทเอกชน หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่มารับบริการหรือมาติดต่อตามภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และมีการกระจายตามภารกิจการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมไปถึงการจัดซื้อจัดจ้าง โดยมีขนาดตัวอย่างที่มีลักษณะความเป็นตัวแทนที่ดีตามหลักทางวิชาการ

(๓) แบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment: OIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการประเมินระดับการเข้าถึงข้อมูลจากกลุ่มประชาชนทั่วไป ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูล และการป้องกันการทุจริต การเก็บรวบรวมข้อมูลจะเก็บข้อมูลจากเว็บไซต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายประกาศฯ (๑)

ในปีงบประมาณ...

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และได้จำแนกการประเมินออกเป็น ๙ กลุ่มจังหวัด เพื่อให้สามารถดำเนินการประเมินได้พร้อมกันทั่วประเทศ และกำกับติดตามการประเมินให้เป็นตามกรอบระยะเวลาและเป็นมาตรฐานเดียวกัน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

กลุ่ม ๑ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดชัยนาท นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา ลพบุรี สมุทรปราการ สระบุรี สิงห์บุรี และอ่างทอง รวม ๙ จังหวัด เมืองครปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๗๒๐ แห่ง

กลุ่ม ๒ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดจันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี (รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (เมืองพัทยา)) ตราด นครนายก ปราจีนบุรี ระยอง และสระแก้ว รวม ๘ จังหวัด เมืองครปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๕๘๔ แห่ง

กลุ่ม ๓ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดชัยภูมิ นครราชสีมา บุรีรัมย์ ยโสธร ศรีสะเกษ สุรินทร์ อุบลราชธานี และอำนาจเจริญ รวม ๘ จังหวัด เมืองครปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๑,๔๖๗ แห่ง

กลุ่ม ๔ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดกาฬสินธุ์ ขอนแก่น นครพนม บึงกาฬ มหาสารคาม มุกดาหาร ร้อยเอ็ด เลย สกลนคร หนองคาย หนองบัวลำภู และอุดรธานี รวม ๑๒ จังหวัด เมืองครปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๑,๕๐๐ แห่ง

กลุ่ม ๕ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ น่าน แพร่ พะเยา แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูน รวม ๘ จังหวัด เมืองครปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๘๒๒ แห่ง

กลุ่ม ๖ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดกำแพงเพชร ตาก นครสวรรค์ พิจิตร พิษณุโลก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์ และอุทัยธานี รวม ๙ จังหวัด เมืองครปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๘๗๐ แห่ง

กลุ่ม ๗ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดกาญจนบุรี นครปฐม ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี ราชบุรี สมุทรสงคราม สมุทรสาคร และสุพรรณบุรี รวม ๘ จังหวัด เมืองครปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๖๙๘ แห่ง

กลุ่ม ๘ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดกระบี่ ชุมพร นครศรีธรรมราช พังงา ภูเก็ต ระนอง และสุราษฎร์ธานี รวม ๗ จังหวัด เมืองครปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๕๖๖ แห่ง

กลุ่ม ๙ ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัดตรัง นราธิวาส ปัตตานี พัทลุง ยะลา สงขลา และสตูล รวม ๗ จังหวัด เมืองครปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสิ้น ๖๒๔

โดยมีผู้รับจ้างดำเนินการประเมินในแต่ละกลุ่ม ดังนี้

(๑) โรงเรียนนายร้อยตำรวจ รับผิดชอบดำเนินการประเมินในกลุ่ม ๑ และกลุ่ม ๗

(๒) มหาวิทยาลัยขอนแก่น รับผิดชอบดำเนินการประเมินในกลุ่ม ๒ กลุ่ม ๓ กลุ่ม ๔ และ

กลุ่ม ๖

(๓) มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ รับผิดชอบดำเนินการประเมินในกลุ่ม ๕

(๔) มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ รับผิดชอบดำเนินการประเมินในกลุ่ม ๘ และกลุ่ม ๙

/บัดนี้...

บัดนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการประมวลผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว และได้รายงานผลคะแนนดังกล่าวต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินประกาศผลคะแนนการประเมินดังกล่าวต่อสาธารณะเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้ารับการประเมินรับทราบและนำคะแนนไปปรับปรุง พัฒนา ยกระดับตลอดจนดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ผลคะแนนดังกล่าวไม่ได้เป็นสิ่งบ่งชี้ถึงการทุจริต หรือการกระทำผิดของหน่วยงานแต่อย่างใด แต่เป็นสิ่งสะท้อนให้เห็นถึงประเด็นที่หน่วยงานควรปรับปรุง พัฒนา และยกระดับให้ดียิ่งขึ้นอันจะส่งผลให้เกิดธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสามารถยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริตต่อไป (รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายประกาศฯ (๒))

ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒



(นายวรวิทย์ สุขบุญ)

เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

องค์การบริหารส่วนตำบล					ดำเนินการไม่ครบถ้วน			ผลการประเมิน ITA	
ที่	จังหวัด	อำเภอ	หน่วยงาน	ชื่อผู้ใช้งาน	EIT	IIT	OIT	คะแนน	ระดับ
1399	นครราชสีมา	ปักธงชัย	องค์การบริหารส่วนตำบลจี้	a2685				71.61	C
1400	นครราชสีมา	ปักธงชัย	องค์การบริหารส่วนตำบลคอน	a2683				81.41	B
1401	นครราชสีมา	ปักธงชัย	องค์การบริหารส่วนตำบลตะขบ	a2681				81.61	B
1402	นครราชสีมา	ปักธงชัย	องค์การบริหารส่วนตำบลตะคุ	a2677				62.23	D
1403	นครราชสีมา	ปักธงชัย	องค์การบริหารส่วนตำบลตูม	a2684				71.75	C
1404	นครราชสีมา	ปักธงชัย	องค์การบริหารส่วนตำบลธงชัยเหนือ	a2689				87.11	A
1405	นครราชสีมา	ปักธงชัย	องค์การบริหารส่วนตำบลภูหลวง	a2688				71.09	C
1406	นครราชสีมา	ปักธงชัย	องค์การบริหารส่วนตำบลสะแกราช	a2686				70.94	C
1407	นครราชสีมา	ปักธงชัย	องค์การบริหารส่วนตำบลสำโรง	a2679				77.02	B
1408	นครราชสีมา	ปักธงชัย	องค์การบริหารส่วนตำบลสุขเกษม	a2690				58.55	D
1409	นครราชสีมา	ปากช่อง	องค์การบริหารส่วนตำบลชนงพระ	a2770				66.48	C
1410	นครราชสีมา	ปากช่อง	องค์การบริหารส่วนตำบลคลองม่วง	a2772				70.36	C
1411	นครราชสีมา	ปากช่อง	องค์การบริหารส่วนตำบลจันทัก	a2767			*	52.06	E
1412	นครราชสีมา	ปากช่อง	องค์การบริหารส่วนตำบลปากช่อง	a2763				75.74	B
1413	นครราชสีมา	ปากช่อง	องค์การบริหารส่วนตำบลโป่งตาลอง	a2771				72.86	C
1414	นครราชสีมา	ปากช่อง	องค์การบริหารส่วนตำบลพญาเย็น	a2775			*	48.89	F
1415	นครราชสีมา	ปากช่อง	องค์การบริหารส่วนตำบลวังกระเห	a2768		*	*	25.13	F
1416	นครราชสีมา	ปากช่อง	องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง	a2773				75.26	B
1417	นครราชสีมา	ปากช่อง	องค์การบริหารส่วนตำบลหนองสางหาย	a2764			*	47.39	F
1418	นครราชสีมา	พระทองคำ	องค์การบริหารส่วนตำบลทัพรั้ง	a2814	*	*	*	54.10	E
1419	นครราชสีมา	พระทองคำ	องค์การบริหารส่วนตำบลพังเทียม	a2813			*	51.05	E
1420	นครราชสีมา	พระทองคำ	องค์การบริหารส่วนตำบลมาบกราด	a2812			*	51.00	E
1421	นครราชสีมา	พระทองคำ	องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหอย	a2815			*	53.44	E
1422	นครราชสีมา	พิมาย	องค์การบริหารส่วนตำบลกระซอน	a2702				76.44	B
1423	นครราชสีมา	พิมาย	องค์การบริหารส่วนตำบลกระเบื้องใหญ่	a2697				42.97	F
1424	นครราชสีมา	พิมาย	องค์การบริหารส่วนตำบลชีวาน	a2700				81.51	B
1425	นครราชสีมา	พิมาย	องค์การบริหารส่วนตำบลดงใหญ่	a2703				58.84	D
1426	นครราชสีมา	พิมาย	องค์การบริหารส่วนตำบลท่าหลวง	a2698				86.00	A
1427	นครราชสีมา	พิมาย	องค์การบริหารส่วนตำบลธารละหลอด	a2704				79.59	B
1428	นครราชสีมา	พิมาย	องค์การบริหารส่วนตำบลนิคมสร้างตนเอง	a2701				70.75	C
1429	นครราชสีมา	พิมาย	องค์การบริหารส่วนตำบลในเมือง	a2694				60.67	D
1430	นครราชสีมา	พิมาย	องค์การบริหารส่วนตำบลโบสถ์	a2696				79.74	B
1431	นครราชสีมา	พิมาย	องค์การบริหารส่วนตำบลสัมฤทธิ์	a2695				65.51	C
1432	นครราชสีมา	พิมาย	องค์การบริหารส่วนตำบลหนองระเวียง	a2705				85.51	A
1433	นครราชสีมา	เมืองนครราชสีมา	องค์การบริหารส่วนตำบลจอหอ	a2521				83.61	B
1434	นครราชสีมา	เมืองนครราชสีมา	องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเกาะ	a2516				87.36	A
1435	นครราชสีมา	เมืองนครราชสีมา	องค์การบริหารส่วนตำบลพลกรัง	a2513				55.36	D
1436	นครราชสีมา	เมืองนครราชสีมา	องค์การบริหารส่วนตำบลพะเนา	a2529				91.48	A
1437	นครราชสีมา	เมืองนครราชสีมา	องค์การบริหารส่วนตำบลมะเริง	a2509				69.70	C
1438	นครราชสีมา	เมืองนครราชสีมา	องค์การบริหารส่วนตำบลสีม	a2527				57.40	D

